

Opinia Komisji Rewizyjnej

Rady Gminy Cielądz

z dnia 13.03.2015 roku

dotycząca skargi złożonej przez mieszkańców miejscowości Ossowice
na działalność Wójta Gminy Cielądz.

Skarga zawiera zarzuty zaniedbań oraz nienależytego wykonywania zadań w interesie publicznym obejmującym ochronę środowiska, ochronę zdrowia i życia mieszkańców poprzez sankcjonowanie nielegalnego funkcjonowania składowiska odpadów na terenie byłej cegielni w Ossowicach.

Komisja Rewizyjna wysłuchała stanowiska zaproszonych na dzisiejsze posiedzenie mieszkańców, dokonała wizji w terenie, zapoznała się z dokumentami znajdującymi się w dyspozycji urzędu gminy oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Cielądz i na tej podstawie wypracowała swoją opinię.

Komisja uznaje, iż w zakresie objętym skargą zarzuty mieszkańców nie potwierdziły się dlatego też wnioskuje się do Rady Gminy Cielądz o odrzucenie skargi w całości.

UZASADNIENIE

W dniu 24.02.2015 do Rady Gminy Cielądz wpłynęła skarga od mieszkańców miejscowości Ossowice na działalność Wójta Gminy Cielądz.

Komisja Rewizyjna w dniu 13 marca 2015 roku szczegółowo przeanalizowała skargę. Zapoznała się z prowadzoną przez Urząd korespondencją i dokonała wnikliwej analizy złożonych wyjaśnień i argumentacji co do podejmowanych przez Wójta Gminy decyzji.

W toku prowadzonych wyjaśnień Komisja ustaliła, iż wskazane w skardze opinie wydane przez Wójta Gminy Cielądz dotyczyły działalności w zakresie wytwarzania odpadów z uwzględnieniem wymagań dla odzysku, zbierania i transportu odpadów dla firmy CPO Sp. z o.o. z siedzibą w Rawie Mazowieckiej. O opinię taką wystąpił Marszałek Województwa Łódzkiego rozpatrując wniosek firmy CPO Sp. z o.o. Wydana w tej sprawie pierwsza negatywna opinia nie miała dla Marszałka Województwa Łódzkiego charakteru wiążącego, ponieważ Marszałek nie był zobowiązany do zasięgnięcia takowej opinii. Odnosząc się do zawartej w opinii argumentacji uznał, iż zakres odpadów przewidzianych do odzysku i zbierania gwarantuje brak uciążliwości zapachowych, a odpowiednie wygradzenie terenu będzie zapobiegać ewentualnym wywiewom odpadów poza teren instalacji. Marszałek

Województwa Łódzkiego oceny oddziaływania tego przedsięwzięcia na środowisko nie przeprowadził, albowiem planowane przedsięwzięcie w poprzednim stanie prawnym nie wymagało przeprowadzenia takiej oceny.

Należy zwrócić uwagę, iż Wójt Gminy Cielądz nie był stroną postępowania albowiem art. 185 ust. 1 ustawy z dnia 21.04.2001 Prawo ochrony środowiska wskazuje, iż "stronami postępowanie o wydanie pozwolenia są prowadzący instalację, oraz jeżeli w związku z eksploatacją instalacji utworzony obszar ograniczonego użytkowania, władający powierzchnią ziemi na tym obszarze. ,,

Kolejne opinie powołane w skardze wydane w dniu 21.08.2012r i 6.11.2012r dotyczyły postępowań zmieniających warunki prowadzenia działalności przez spółkę CPO;

- pierwsza dotyczyła zmiany technologii przetwarzania odpadów i jej celem było ograniczenie odpadów kierowanych na składowisko, oraz prowadzenie procesu biologicznego i jego przekształcania w warunkach atoksycznych i zastąpienie tradycyjnego kompostowania na płycie, kompostowaniem w szczelnych rękawach foliowych zabezpieczających przed emisją odorów do powietrza czy odcieków do gruntu;

- druga opinia Wójta Gminy Cielądz z dnia 6.11.2012r dotyczyła zmiany pozwolenia przetwarzania odpadów, których elementem końcowym będzie brykiet stosowany jako paliwo alternatywne (ekologiczne).

Opiniowane zmiany procesów technologicznych związanych z przekształcaniem odpadów zakładały ich dalsze wykorzystanie do celów rolniczych, drogowych (płyty drogowe i cementowy wypełniacz makroniwelacyjny) i budowlanych.

Komisja uznała, że wymienione opinie nie stały w sprzeczności z obowiązującym prawem, również prawem miejscowym, gdyż dla terenu objętego działalnością nie ma miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a kwestie ewentualnych konsultacji społecznych, o których mowa w przepisach ustawy o ochronie środowiska dotyczą bezpośrednio organu prowadzącego postępowanie, którym w tym przypadku był Marszałek Województwa Łódzkiego, a nie Wójt Gminy.

Komisja zwróciła również uwagę, iż żadna z decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego nie zawierała zgody na prowadzenie składowiska odpadów. Wydawane decyzje pozwalały na wytwarzanie odpadów z uwzględnieniem wymagań przewidzianych dla odzysku, zbierania i transportu odpadów oraz ich czasowe magazynowanie.

Komisja nie zgadza się z tezą zawartą w skardze, iż na terenie byłej cegielni za przyzwoleniem Wójta Gminy Cielądz są składowane odpady. Dowodem na to jest wydana przez Wójta Gminy decyzja z dnia 19.03.2014r w przedmiocie usunięcia z miejsca

nieprzeznaczonego do ich składowania odpadów o kodzie 19 12 09, oraz wypełniacza makroniwelacyjnego.

Komisja zwróciła również uwagę, że żaden przepis nie daje Wójtowi Gminy wcześniejszych kompetencji kontrolnych pozwalających na stwierdzenie uchybień w zakresie realizacji obowiązków nałożonych na podmioty prowadzące działalność gospodarczą na podstawie decyzji wydanych przez inne organy. Uprawnienia kontrolne przysługują organom wydającym swoje decyzje oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

W dalszej kolejności Komisja uznała, iż wskazana w skardze decyzja Starosty Rawskiego z dnia 23.10.2013r dotyczyła innego podmiotu i obejmowała zgodę na zbieranie odpadów i ich transport oraz selektywne magazynowanie na określonych warunkach. Magazynowanie to odbywać się może w szczelnych kontenerach zlokalizowanych na utwardzonym placu magazynowym, co zabezpiecza przed negatywnym oddziaływaniem danej grupy odpadów na środowisko zewnętrzne. Wójt Gminy Cielądz nie był również stroną tego postępowania.

Komisja odniosła się do zarzutów związanych z przystąpieniem do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Ossowice i Komorów. Dyskusja nad celowością oraz ewentualnymi skutkami sporządzenia planu odbyła się na sesji Rady Gminy w dniu 24.06.2014r. Obecny na sesji radca prawny przedstawił formalno – prawną stronę podjęcia decyzji w tym zakresie. W dniu 29.10.2014r Rada Gminy Cielądz podjęła uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego. Po upływie przewidzianego prawem okresu stwierdzenia przez organ nadzoru zgodności przyjętej uchwały z prawem, w dniu 21.11.2014r. zostało wydane obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z adnotacją, iż zainteresowani mogą składać wnioski i swoje propozycje w terminie do dnia 23 grudnia 2014r. Równocześnie przesłano podmiotom biorącym udział w tym postępowaniu zawiadomienia o przystąpieniu do sporządzenia w/w planu, oraz możliwości złożenia swoich propozycji w tym zakresie. W odpowiedzi mieszkańcy wsi Ossowice pismem z dnia 6 grudnia 2014r przedstawili swoje wnioski w zakresie wprowadzenia jednoznacznego zapisu w sporządzanym planie, rozwiązującego występującą kolizję; terenów zabudowy techniczno – produkcyjnej z terenami mieszkaniowymi. Po okresie wskazanym do składania wniosków przystąpiono do wyłonienia podmiotu na wykonanie opracowania miejscowego planu. Umowa na wykonanie zadania została podpisana 29.01.2015r. Natomiast termin wykonania dokumentacji urbanistyczno – architektonicznej upływa z dniem 31.07.2015r.

Komisja nie widzi bezpośredniego związku z działalnością firmy CPO Sp. z o.o. z odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości przez wyłoniony w drodze przetargu podmiot „KONSORCIUM BUDMAX Grzegorz Budek oraz P.P.H.U DREWBUD Kazimierz Budek”. Odbiorcą odpadów obowiązuje umowa, która w § 3 ust.1 pkt 8 jasno precyzuje, iż odpady komunalne stanowiące przedmiot zamówienia zebrane z terenu gminy Cielądz wykonawca zobowiązany jest przekazać do Zakładu Gospodarki Odpadami „Aguarium” Sp.z o.o. w Pukininie.

Komisja przeanalizowała dokumenty z badania stanu wód, zarówno powierzchniowych w cieku zasilającym stawy rybne i poniżej, z miejsca magazynowania odpadów, studni głębinowej zlokalizowanej w obrębie prowadzonej działalności oraz z próby gleb z terenu zasypanego wyrobiska. Na podstawie analizy dokumentacji stwierdzono że działalność firmy CPO Sp. z o.o. nie doprowadziła do skażenia terenu i nie ma wpływu na ewentualne pogorszenie zdrowia i życia mieszkańców.

W tym miejscu Komisja zwraca uwagę na konieczność informowania Rady Gminy przez Wójta Gminy o wszelkich decyzjach podejmowanych w niniejszej sprawie, tak aby zarówno radni, jak i mieszkańcy mogli w sposób aktywny uczestniczyć w ich podejmowaniu.

Zdaniem Komisji należy dołożyć wszelkich starań aby proces wywożenia odpadów z miejsca nielegalnego składowania na tereny rekultywowane, odbywał się w taki sposób aby uciążliwości zapachowe były jak najmniej dotkliwe.

Podpisy członków Komisji

- | | |
|---------------------------------------------|---------------------|
| 1. Machnicka Iwona – Przewodnicząca Komisji | /-/ Iwona Machnicka |
| 2. Budek Jarosław – Z-ca Przewodniczącego | / -/ Jarosław Budek |
| 3. Stefański Sylwester - członek | |
| 4. Miazga Tadeusz - członek | /-/ Tadeusz Miazga |
| 5. Pytka Józef - członek | /-/ Józef Pytka |