

UCHWAŁA Nr III/40/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 lutego 2019 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2019 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Cielądz

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Agnieszka Kamyczek Maszewska – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Cielądz w uchwale budżetowej na 2019 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2019 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr IV/20/19 Rady Gminy Cielądz z dnia 28 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2019 rok i Uchwałę Nr IV/19/19 z dnia 28 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 18.226.820,69 zł,
- planowane wydatki ogółem – 21.016.414,69 zł,
- deficyt budżetu – 2.789.594,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami z kredytów i pożyczek.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej, limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek z przeznaczeniem: na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 800.000 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 4.800.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2019 – 2039, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2019, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2019, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2019 - 2039, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W uchwalonej wpf łączna kwota zadłużenia przypadająca do spłaty w każdym roku objętym wpf, z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu, dopuszczalnego poziomu spłat. W okresie objętym prognozą kwoty długu, relacje pomiędzy wskaźnikami prognozowanych spłat a wskaźnikami dopuszczalnych spłat przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 4,18 % do 6,05 %,
- w 2020 – 3,91% do 3,94 %,
- w 2021 – 3,64 % do 3,78 %,
- w 2022 – 3,00 % do 4,85 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. 2023 - 2039 zapas pomiędzy wskaźnikami jest kilkuprocentowy. **Skład Orzekającego zwraca uwagę na niewielki zapas pomiędzy wskaźnikami w latach 2020 – 2021, który wynosi 0,03 % i 0,14 % prognozowanych dochodów.** Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje, iż przyjęte w wpf założenia finansowe będą wymagały od jednostki konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych, dyscypliny w ponoszeniu wydatków. Ponadto bieżącego monitorowania realizacji budżetu, jego wpływu na wpf, w tym na powyższe wskaźniki, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp

Planowane na koniec 2019 roku zadłużenie wynosić będzie 6.755.508,32 zł, co będzie stanowiło 37,06 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf, zadłużenie zostanie spłacone w 2039 roku. Spłata zadłużenia w 2019 roku zostanie sfinansowana planowanymi do zaciągnięcia kredytami, natomiast w okresie 2020 – 2039 pokryta zostanie prognozowanymi nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 1330 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.