

**RADA GMINY
CIELĄDZ**

Cielądz, dnia 17 sierpnia 2020 r.

**Pani
Renata Sutor
Adwokat**

BR.152.3.2020

W odpowiedzi na Pani petycję z dnia 2 kwietnia 2020 r. w załączeniu przesyłam Uchwałę Nr XVI/125/20 Rady Gminy Cielądz z dnia 12 sierpnia 2020 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej tzw. lokalnej tarczy antykryzysowej, której sentencja zawiera wskazanie sposobu jej załatwienia, a uzasadnienie – zawiera argumenty decyzji podjętej przez Radę Gminy Cielądz.

Z poważaniem

**PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY**

M. Rosa
mgr Małgorzata Rosa

W załączeniu:

Uchwała Nr XVI/125/20 Rady Gminy Cielądz z dnia 12 sierpnia 2020 r. wraz z uzasadnieniem.

UCHWAŁA NR XVI/125/20
RADY GMINY CIELĄDZ

z dnia 12 sierpnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. 731), art. 6 ust. 2 , art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji złożonej w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego, nie uwzględnia się petycji, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Cielądz do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Gminy

M. Rosa

Małgorzata Rosa

Załącznik
do Uchwały Nr XVI/125/20
Rady Gminy Cielądz
z dnia 12 sierpnia 2020 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Cielądz została powołana stosowną uchwałą Rady. Szczegółowe zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji określa Statut Gminy Cielądz.

W dniu 2 kwietnia 2020 r. Pani Renata Sutor skierowała drogą mailową do Rady Gminy Cielądz petycję w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej tarczy antykryzysowej).

Przewodnicząca Rady Gminy Cielądz przekazała niniejszą petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy, celem przeprowadzenia jej analizy i zaopiniowania.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 27 lipca 2020 r. zapoznała się ze złożoną przez Panią Renatę Sutor petycją i działając na podstawie § 77 ust. 3 Statutu Gminy Cielądz, sporządziła opinię, w której:

- 1) w części petycji dotyczącej umorzenia II i III raty podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gminy, odroczenia na okres pół roku płatności IV raty przedmiotowego podatku oraz przyjęcia minimalnych stawek podatku od nieruchomości na rok 2021 – punkt 1 petycji, wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części.

Komisja stwierdziła, iż zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (ust. 1 i 2 ustawy wymienia konkretne zwolnienia), rada gminy w drodze uchwały, może wprowadzić jedynie inne zwolnienia przedmiotowe, czyli zwolnić grunty, budynki, budowle służące do konkretnych celów (rodzajów działalności). Oznacza to, że nie można zwalniać konkretnych podmiotów lecz przedmioty opodatkowania.

Organ podatkowy, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym może zastosować ulgi podatkowe tj. odroczenie terminu płatności, umorzenie zaległości podatkowych i rozłożenie na raty zaległości podatkowych na podstawie art. 67a w zw. z art. 67b Ordynacji podatkowej, oczywiście po przeprowadzeniu postępowania podatkowego na wniosek podatnika. Organ wydaje decyzję administracyjną w tej sprawie. Ulgi takie stanowią pomoc de minimis, więc oprócz dokumentów obrazujących sytuację finansową, majątkową podatnika, która nie pozwala mu na zapłatę, bada się jeszcze poziom udzielonej pomocy de minimis w okresie trzech lat (bieżącym i dwóch lat go poprzedzających, tj. po udzieleniu przez organ pomocy w formie danej ulgi wysokość łącznej pomocy de minimis z tych lat nie może przekroczyć stosownych limitów, dla rolników 15 tys. euro, dla przedsiębiorców 200 tys. euro i dla transportu 100 tys. euro).

Należy zauważyć, że większość mieszkańców gminy stanowią rolnicy, którzy najczęściej płacą łączne zobowiązanie pieniężne czyli mają naliczony podatek od nieruchomości (za dom mieszkalny), podatek rolny (w większości jest on kwotą najwyższą w całym zobowiązaniu) i część także podatek leśny.

Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374) czyli tzw. tarcza antykryzysowa, wprowadziła nowe przepisy w zakresie podatku od nieruchomości. Zgodnie z nimi rada gminy może wprowadzić w drodze uchwały - za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Rada gminy może też przedłużyć wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020r. Mowa więc tu o osobach prawnych bo one płacą podatki miesięcznie.

Należy podkreślić, że w stosowaniu wskazanych rozwiązań zalecane jest, aby kierować się ich wykładnią celowościową i jednocześnie potrzebą zapewnienia jednostkom samorządu terytorialnego dochodów własnych na odpowiednim poziomie.

Kwestia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2021 rok będzie przedmiotem obrad właściwych merytorycznie stałych komisji rady gminy w listopadzie br.;

- 2) w części dotyczącej niepobierania opłaty targowej przez okres pół roku od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach i wprowadzenia po tym okresie stawki opłaty minimalnej – punkt 2 petycji, wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części.

Komisja stwierdziła, że w stosunku do Gminy Cielądz ten punkt petycji jest bezprzedmiotowy, ponieważ w Gminie nie są ustalone stawki opłaty targowej i nie jest ona pobierana;

- 3) w części dotyczącej niepobierania opłat za występy uliczne w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku i wprowadzenia po tym okresie stawki opłaty minimalnej – punkt 3 petycji, z uwagi na brak wyznaczonych do tego miejsc na terenie gminy Cielądz wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części;
- 4) w części dotyczącej umorzenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres pół roku a po tym terminie ustalenia stawki minimalnej opłaty wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części;

Komisja stwierdziła, że na podstawie 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej

(Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, 1622, 1690 i 1818), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1390 i 1907). Zgodnie z art. 6 ust. 12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, do opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy działu III Ordynacji podatkowej, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta. Zgodnie z art. 67a § 1 Ordynacji organ podatkowy, na wniosek podatnika, z zastrzeżeniem art. 67b (dotyczy ulgi na wniosek podatnika prowadzącego działalność gospodarczą), w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- 1) odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty;
- 2) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek;
- 3) umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

Umorzenie zaległości podatkowej powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części, w jakiej została umorzona zaległość podatkowa.

Gminnym systemem zbierania odpadów komunalnych objęci są tylko mieszkańcy. Wszyscy przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą na terenie Gminy Cielądz są zobowiązani do zawierania umów indywidualnych na odbieranie odpadów komunalnych z firmą wpisaną do Rejestru Działalności Regulowanej. Wobec tego przedsiębiorcy rozliczają się z firmą, która świadczy dla nich taką usługę.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi m.in.: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Obowiązująca stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za jeden miesiąc od osoby zamieszkującej daną nieruchomość wynosi:

- dla zabudowy jednorodzinnej - 17,50 zł, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny i 70,00 zł jeżeli nie wypełnia się obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny

- dla zabudowy wielorodzinnej - 14,00 zł, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny i 56,00 zł jeżeli nie wypełnia się obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Ponadto właściciele nieruchomości zamieszkujący w zabudowie jednorodzinnej, którzy zadeklarowali kompostowanie bioodpadów w kompostowniku przydomowym, są zwolnieni w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zwolnienie ustalone zostało w wysokości 20 %. opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wówczas stawka od jednej osoby wynosi 14,00 zł). Nie są to stawki wygórowane.

Umorzenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pół roku bądź jej zminimalizowanie będzie wiązało się z brakiem środków finansowych na pokrycie należności dla firmy, z którą gmina ma podpisaną umowę na odbiór i zagospodarowywanie odpadów komunalnych;

- 5) w części dotyczącej niepobierania opłat parkingowych przez okres pół roku i wprowadzenia po tym okresie zmniejszonej stawki opłaty za godzinę parkowania – punkt

- 5 petycji, z uwagi na brak płatnych miejsc parkingowych na terenie gminy Cielądz wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części;
- 6) w części dotyczącej podjęcia uchwały solidarnościowej jednoczącej samorządy lokalne w walce z koronawirusem, uznaje się za bezprzedmiotowe wprowadzanie takiej regulacji, gdyż z uwagi na istniejącą sytuację nie ma władz lokalnych, które nie angażowałyby się w działania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 na podstawie obowiązujących przepisów prawa;
- 7) w oparciu o sporządzoną opinię wnosi o przygotowanie projektu uchwały na sesję Rady Gminy Cielądz;
- 8) zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Cielądz do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

**PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY**

M. Rosa

mgr Małgorzata Rosa