

UCHWAŁA NR XIX/144/21
RADY GMINY CIELĄDZ

z dnia 20 stycznia 2021 r.

w sprawie przyjęcia na rok 2021 Programu współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19 art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020r. poz. 713, poz. 1378) oraz art. 5. a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2020r. poz. 1057), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku i o wolontariacie Rada Gminy Cielądz, uchwala co następuje:

§ 1. Uchwala się „Program na rok 2021 współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Cielądz.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Cielądz

Małgorzata Rosa

Załącznik
do Uchwały Nr XIX/144 /21
Rady Gminy Cielądz
z dnia 20 stycznia 2021 r.

*Program na rok 2021
współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi i
podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności
pożytku publicznego i o wolontariacie*

Rozdział 1.

Wstęp

Gmina Cielądz deklaruje wolę współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie prowadzonej działalności w sferze zadań publicznych na zasadzie partnerstwa i wyraża intencję realizacji swoich zadań ustawowych w zakresie, gdzie jest to możliwe poprzez organizacje pozarządowe lub w ścisłym z nimi współdziałaniu. Współpraca ta ma na celu lepsze wykonywanie zadań Gminy Cielądz poprzez możliwe pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych. Zakładanym efektem współpracy jest zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych, a satysfakcja z ich realizacji mobilizuje do podejmowania kolejnych przedsięwzięć, służących budowaniu społeczeństwa obywatelskiego.

Program określa cele, zasady oraz formy współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi. Jednocześnie wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz planowaną wysokość środków planowanych na realizację programu.

Rozdział 2.

Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Podstawą Programu Współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowym oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021, zwanego dalej „Programem” jest ustawa z 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020r. , poz. 1057).

2. Ilekroć w programie jest mowa o :

1) **ustawie** - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020 r. , poz. 1057)

2) **organizacji** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz inne podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzące działalność statutową w sferze pożytku publicznego określonego w ustawie,

3) **Rocznym Programie** - należy przez to rozumieć uchwałę Rady Gminy Cielądz w sprawie Rocznego Programu Współpracy Gminy Cielądz z Organizacjami Pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podjętej na podstawie art.5a ust. 1ustawy,

4) **Gminie** – należy przez to rozumieć Gminę Cielądz

5) **dotacji** – należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu art.127 ust.1pkt1 lit .e oraz art.221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019r .poz. 869 z późn.zm.);

- 6) **konkursie** – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 7) **zadaniu** – należy przez to rozumieć zadanie publiczne wymienione w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 8) **ofercie** - rozumie się przez to ofertę, o której mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 9) **komisji** – rozumie się przez to komisję konkursową powołaną na podstawie art. 15 ust.2a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rozdział 3.

Cele Programu

§ 2. Celem głównym Programu jest budowanie partnerstwa lokalnego pomiędzy Gminą a organizacjami pozarządowymi, które ma służyć zaspokojeniu potrzeb społeczności lokalnej.

§ 3. Osiągnięcie celu głównego sprzyja realizacji następujących celów szczegółowych:

- 1) wykorzystanie organizacji jako partnera w realizacji zadań zaspokajających potrzeby różnych grup społecznych,
- 2) integracja lokalnych organizacji pozarządowych,
- 3) promowanie rozwoju działalności lokalnej,
- 4) poprawa współpracy pomiędzy organizacjami a Gminą, w celu poprawienia jakości usług na rzecz mieszkańców,
- 5) otwarcie na innowacyjność, konkurencyjności w realizacji zadań,
- 6) tworzenie warunków do budowania współpracy pomiędzy administracją samorządową, a organizacjami pozarządowymi,
- 7) zwiększenie wpływu organizacji pozarządowych na kreowanie polityki społecznej w gminie.
- 8) współpraca przy realizacji akcji charytatywnych.

Rozdział 4.

Zasady współpracy i formy współpracy

§ 4. 1. Współpraca Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi może odbywać się w formach finansowych i pozafinansowych.

2. Współpraca Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi, mająca charakter finansowy lub pozafinansowy, odbywa się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

3. Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w następujących formach :

- 1) powierzenia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji;
- 2) wspierania wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji w wysokości do 95% kosztów całkowitych realizacji zadania;

- 3) wynajęcia na preferencyjnych warunkach należących do Gminy nieruchomości na potrzeby realizacji zadań na rzecz mieszkańców Gminy;
- 4) uwzględnienie w kosztach realizacji zadań publicznych zarówno wydatków merytorycznych (bezpośrednich), jak i administracyjnych, związanych z ich realizacją (pośrednich);
- 5) dopuszczanie w umowach z organizacjami pozarządowymi na realizację lub wsparcie zadań publicznych możliwości dokonywania przesunięć wydatków pomiędzy pozycjami.
4. Zlecenie realizacji zadań publicznych następuje w trybie konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.
5. Gmina może zawierać z organizacjami umowy o wsparcie lub o powierzenie zadań publicznych na czas realizacji zadania lub na czas określony nie dłuższy niż 5 lat.
6. Powierzenie, o którym mowa w ust. 3 pkt. 1, może nastąpić w innym trybie niż określony w ust. 4, jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019r., poz. 1843) przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania.
7. Na wniosek organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Gmina może zlecić na podstawie art. 19a ust.1 ustawy, realizację zadania publicznego charakterze lokalnym z pominięciem konkursu ofert, jeżeli zadanie to spełnia łącznie następujące warunki:
 - 1) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania nie przekracza kwoty 10.000,00 złotych;
 - 2) okres realizacji zadania nie jest dłuższy niż 90 dni.
8. W przypadku wystąpienia klęski żywiołowej, katastrofy naturalnej lub awarii technicznej w rozumieniu art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2017r., poz.1897), gmina może zlecić organizacjom realizację zadań publicznych z pominięciem trybu konkursu ofert.
9. Szczegóły przyznawania dotacji, warunków ubiegania się o dotacje przez organizacje pozarządowe, tryb przyznawania, rozliczania i kontroli udzielanych dotacji ujęte zostały w odrębnych przepisach tj:
 - 1) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego o wolontariacie (Dz. U. z 2020r. poz. 1057);
 - 2) rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U z 2018r., poz. 2057).
10. Współpraca o charakterze pozafinansowym odbywa się w formach :
 - 1) pomocy merytorycznej dla projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust.3 ustawy;
 - 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
 - 3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, zgodnie z Uchwałą Rady Gminy Cielądz NrXXXVII/165/2010 z dnia 28 października 2010r. i Nr III/11/2010 z dnia 13 grudnia 2010r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3

ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

4) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ust.1, z radami działalności pożytku publicznego, w przypadku ich utworzenia ,

5) wymiany informacji nt. możliwości pozyskiwania środków finansowych ze źródeł zewnętrznych.

Rozdział 5.

Zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne

§ 5. 1. Przedmiotem współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

2. Współpraca Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi będzie obejmować następujące zakresy przedmiotowe:

- 1) kulturę, sztukę, ochronę dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 2) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej,
- 3) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,

§ 6. 1. Priorytetowymi zadaniami Gminy, których realizację Gmina zamierza wspierać lub powierzać organizacjom pozarządowym w roku 2021 są zadania:

- 1) z zakresu upowszechniania kultury fizycznej i sportu:
 - a) upowszechnianie kultury fizycznej wśród osób dorosłych, dzieci i młodzieży,
 - b) organizowanie zajęć współzawodnictwa sportowego, głównie w dyscyplinie piłki nożnej;
 - c) organizowanie uczestnictwa młodzieży oraz osób dorosłych drużyn piłkarskich z terenu gminy w sformalizowanych sposobach rywalizacji sportowych – rozgrywkach piłki nożnej, organizowanych przez OZPN w Skierniewicach;
- 2) z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji:
 - a) organizowanie masowych imprez kulturalnych o charakterze festynów wiejskich i pikników rodzinnych,
 - b) wspieranie i promowanie lokalnej twórczości ludowej,
 - c) wspieranie działalności i promowanie grup folklorystycznych, kultywujących lokalne obrzędy i zwyczaje,
- 3) z zakresu działalności na rzecz osób niepełnosprawnych:
 - a) wykonywanie zabiegów rehabilitacyjnych dla dzieci, młodzieży oraz osób dorosłych niepełnosprawnych z terenu Gminy Cielądz.

Rozdział 6

Okres realizacji programu

§ 7. Program współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego obowiązuje od 01.01.2021r. do 31.12.2021r.

Rozdział 7

Sposób realizacji programu

§ 8. 1. Zlecenie realizacji zadań publicznych Gminy organizacjom pozarządowym obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które program określa jako zadania priorytetowe i odbywa się w drodze otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych, ogłaszanego przez Wójta Gminy Cielądz, który zatwierdza wyniki konkursu.

2. Otwarty konkurs ofert jest ogłaszany przez Wójta Gminy Cielądz i przeprowadzany w oparciu o przepisy ustawy oraz o wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych, w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych

3. Ogłoszenie konkursu może nastąpić jedynie na zadania przewidziane w budżecie Gminy.

4. Głównymi podmiotami realizującymi program są:

1) Rada Gminy w zakresie kreowania polityki społecznej Gminy oraz określenia wysokości środków finansowanych na jej realizację,

2) Wójt Gminy w zakresie realizacji polityki wytyczonej przez Radę Gminy,

3) Organizacje pozarządowe realizujące zadania publiczne we współpracy z Gminą.

Rozdział 8

Wysokość środków planowanych na realizację programu

§ 9. 1. Gmina współpracując z organizacjami w ramach uchwalonego programu na rok 2021, planuje wydatkowanie środków finansowych przewidzianych na realizację programu w budżecie gminy w wysokości **149.120,00** złotych.

2. Ostateczną wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu w roku 2021, określi Rada Gminy w uchwale, ustalającej budżet Gminy Cielądz na rok 2021.

Rozdział 9

Sposób oceny realizacji programu

§ 10. 1. W zakresie oceny współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi w 2021 roku stosowane będą niżej wymienione wskaźniki:

- 1) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- 2) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego,
- 3) liczba umów zerwanych lub unieważnionych,
- 4) liczba osób, które są adresatami realizowanych zadań publicznych,
- 5) liczba organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne w oparciu o dotację,
- 6) wysokość kwot udzielonych dotacji,
- 7) wielkość wkładu własnego organizacji pozarządowych w realizację zadań publicznych.

2. Wójt Gminy dokonuje kontroli i oceny realizacji zadań publicznych zleconych organizacjom pozarządowym na zasadach określonych w ustawie.

3. Wójt przedłoży Radzie Gminy Cielądz w terminie do dnia 31 maja roku następnego po roku obowiązywania Programu, sprawozdanie z jego realizacji.

Rozdział 10

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji

§ 11. 1. Roczny program współpracy gminy z organizacjami został opracowany w oparciu o program współpracy na 2020r., z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z realizacji tego ostatniego oraz niezbędnych zmian wynikających z zapisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

2. Skierowanie projektu Programu współpracy do konsultacji odbywa się w co najmniej jednej z niżej wymienionych form:

- a) w formie publikacji projektu Programu w Biuletynie Informacji Publicznej, stronie internetowej Urzędu Gminy,
- b) w formie pisemnego lub elektronicznego zapytania o opinie i uwagi,
- c) w formie organizacji spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych.

3. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Programu został skonsultowany z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na zasadach określonych w uchwale Nr XXXVII/165/2010 Rady Gminy Cielądz z dnia 28 października 2010r. i Nr III/11/2010 z dnia 13 grudnia 2010r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinie dotyczącej działalności statutowej tych organizacji.

4. Termin na wyrażenie opinii przez organizacje nie może być krótszy niż 14 dni od dnia doręczenia projektu bądź ogłoszenia. Ze spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych sporządza się protokół, którego załącznikiem jest lista obecności uczestników spotkania.

5. Projekt Programu współpracy po rozpatrzeniu uwag i propozycji wniesionych przez organizacje pozarządowe przedkłada się na posiedzeniu Rady Gminy Cielądz. Roczny Program współpracy uchwała się do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.

6. Po uchwaleniu przez Radę Gminy Cielądz Roczno Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021 Program umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.cieladz.pl, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Cielądz, Cielądz Nr 59 oraz na stronie internetowej Urzędu Gminy Cielądz www.cieladz.pl

Rozdział .11

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 12. 1. Dla potrzeb zaopiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe w ramach ogłoszonych otwartych konkursów ofert Wójt Gminy Cielądz zarządzeniem powołuje komisję konkursową.

2. W opiniowaniu oferty złożonej w konkursie, nie może brać udziału osoba, której powiązania ze składającym ją podmiotem mogą budzić zastrzeżenia co do jej bezstronności.

3. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie protokołu zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.

4. W otwartym konkursie ofert może zostać wybrana więcej niż jedna oferta.

5. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty dotacji dokonuje Wójt Gminy Cielądz.

Uzasadnienie

Wojewoda Łódzki pismem z dnia 22 grudnia 2020 r. wyraził wątpliwość w zakresie niektórych postanowień Programu współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, który przyjęty był na sesji w dniu 4 grudnia 2020 r. Uchwałą Rady Gminy Cielądz Nr XVIII/134/20.

Zastrzeżenia organu dotyczyły następujących kwestii:

- 1) niezgodnego z prawem ograniczenia kręgu podmiotów realizujących program współpracy wyłącznie do tych, które prowadzą działalność na rzecz Gminy Cielądz i jej mieszkańców,
- 2) braku określenia w formie zamkniętego katalogu zadań publicznych, jakie winny być realizowane w ramach Programu,
- 3) nałożenia pewnych zadań i obowiązków związanych z realizacją Programu pracownikowi zatrudnionemu w Urzędzie, kiedy to kompetencje w tym zakresie przysługują wójtowi, który jest kierownikiem urzędu gminy i określa zarówno organizację, jak i zasady funkcjonowania urzędu, pełni funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu gminy
- 4) braku podstawy prawnej do określenia składu komisji konkursowej oraz uprawnienia komisji do oceny merytorycznej ofert,
- 5) uregulowania problematyki związanej z przyznawaniem i przekazywaniem dotacji organizacjom pozarządowym, które to sprawy uregulowane są w innych przepisach rangi ustawowej.

W związku z powyższym, przedłożony zostaje ponownie Program współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi, który określa katalog zadań publicznych, jakie winny być realizowane w ramach Programu oraz nie zawiera postanowień, do określania których rada nie ma ustawowego uprawnienia.