

**UCHWAŁA NR XXXVII/260/22**  
**RADY GMINY CIELĄDZ**

z dnia 28 grudnia 2022 r.

**w sprawie przyjęcia na 2023 rok Programu współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19 art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561) oraz art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1327, poz. 1265, poz. 1812), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku i o wolontariacie uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Uchwala się „Program współpracy Gminy Cielądz na 2023 rok z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Uchyla się Uchwałę Nr XXXVI/244/22 Rady Gminy Cielądz z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia na rok 2023 Programu współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.Urz. Woj. Łódzkiego poz. 7279).

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Cielądz.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodnicząca Rady  
Gminy

**Małgorzata Rosa**

**Program współpracy Gminy Cielądz na 2023 rok z organizacjami pozarządowymi i podmiotami,  
o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie**

**Rozdział 1.**

**Wstęp**

Gmina Cielądz deklaruje wolę współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie prowadzonej działalności w sferze zadań publicznych na zasadzie partnerstwa i wyraża intencję realizacji swoich zadań ustawowych w zakresie, gdzie jest to możliwe poprzez organizacje pozarządowe lub w ścisłym z nimi współdziałaniu. Współpraca ta ma na celu lepsze wykonywanie zadań Gminy Cielądz poprzez możliwe pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych. Zakładanym efektem współpracy jest zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych, a satysfakcją z ich realizacji mobilizuje do podejmowania kolejnych przedsięwzięć, służących budowaniu społeczeństwa obywatelskiego.

Program określa cele, zasady oraz formy współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi. Jednocześnie wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz planowaną wysokość środków planowanych na realizację programu.

**Rozdział 2.**

**Postanowienia ogólne**

**§ 1. 1.** Podstawą Programu Współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023, zwanego dalej „Programem” jest ustawa z 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ( t.j. Dz. U. z 2022 r. , poz. 1327 ze zm.).

2. Ilekroć w programie jest mowa o :

- 1) **ustawie** - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ( t.j. Dz.U. z 2022 r. , poz. 1327 ze zm.);
- 2) **organizacji** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz inne podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzące działalność statutową w sferze pożytku publicznego określonego w ustawie;
- 3) **Programie** - należy przez to rozumieć uchwałę Rady Gminy Cielądz w sprawie Programu Współpracy Gminy Cielądz z Organizacjami Pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podjętej na podstawie art.5a ust. 1ustawy;
- 4) **Gminie** – należy przez to rozumieć Gminę Cielądz;
- 5) **dotacji** –należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu art.127 ust.1pkt1 lit .e oraz art.221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.z 2022 poz. 1634 ze zm.);
- 6) **konkursie** – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 7) **zadaniu** – należy przez to rozumieć zadanie publiczne wymienione w art. 4 ustawy, z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 8) **ofercie** - rozumie się przez to ofertę, o której mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003r .o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 9) **komisji** – rozumie się przez to komisję konkursową powołaną na podstawie art. 15 ust.2a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

### **Rozdział 3. Cele Programu**

§ 2. Celem głównym Programu jest budowanie partnerstwa lokalnego pomiędzy Gminą a organizacjami, które ma służyć zaspokojeniu potrzeb społeczności lokalnej.

§ 3. Osiągnięcie celu głównego sprzyja realizacji następujących celów szczegółowych:

- 1) wykorzystanie organizacji jako partnera w realizacji zadań zaspokajających potrzeby różnych grup społecznych;
- 2) integracja lokalnych organizacji pozarządowych;
- 3) promowanie rozwoju działalności lokalnej;
- 4) poprawa współpracy pomiędzy organizacjami a Gminą w celu poprawienia jakości usług na rzecz mieszkańców;
- 5) otwarcie na innowacyjność, konkurencyjność w realizacji zadań;
- 6) tworzenie warunków do budowania współpracy pomiędzy administracją samorządową, a organizacjami;
- 7) zwiększenie wpływu organizacji na kreowanie polityki społecznej w gminie;
- 8) współpraca przy realizacji akcji charytatywnych.

### **Rozdział 4. Zasady współpracy i formy współpracy**

§ 4. 1. Współpraca Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego opiera się na:

- 1) przekazaniu organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych wraz z niezbędnymi zasobami, a zrealizowaniu tych zadań przez organizacje zgodnie z zawartymi umowami;
- 2) zachowaniu niezależności we wzajemnych relacjach, szanowanie i respektowanie swojej odrębności, która zapewni wymianę wzajemnych uwag i opinii;
- 3) współdziałaniu suwerennych partnerów w określaniu istotnych celów, potrzeb uznanych za kluczowe dla rozwoju lokalnej społeczności poprzez łączenie wspólnych kompetencji i doświadczeń;
- 4) wspólnym dążeniu do osiągnięcia sprawnego i efektywnego realizowania zadań publicznych, poprzez określenie wszystkich ważnych wymiarów i parametrów zadań;
- 5) dostępności przez wszystkie organizacje pozarządowe do możliwości współpracy, poprzez równe szanse i równe traktowanie w rywalizacji wszystkich podmiotów ubiegających się o realizację zadań publicznych;
- 6) udostępnianiu sobie wzajemnie pełnej informacji na temat obszarów swojego działania, realizowanych projektów oraz budowania zaufania i wysokiej jakości partnerstwa.

2. Współpraca Gminy z organizacjami może odbywać się w formach finansowych i pozafinansowych.

3. Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w następujących formach:

- 1) powierzenia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji;
- 2) wspierania wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji w wysokości do 95% kosztów całkowitych realizacji zadania;
- 3) wynajęcia na preferencyjnych warunkach należących do Gminy nieruchomości na potrzeby realizacji zadań na rzecz mieszkańców Gminy;
- 4) uwzględnienie w kosztach realizacji zadań publicznych zarówno wydatków merytorycznych (bezpośrednich), jak i administracyjnych, związanych z ich realizacją (pośrednich);
- 5) dopuszczanie w umowach z organizacjami pozarządowymi na realizację lub wsparcie zadań publicznych możliwości dokonywania przesunięć wydatków pomiędzy pozycjami.

4. Zlecenie realizacji zadań publicznych następuje w trybie konkursu ofert chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania.

5. Gmina może zawierać z organizacjami umowy o wsparcie lub o powierzenie zadań publicznych na czas realizacji zadania lub na czas określony nie dłuższy niż 5 lat.

6. Powierzenie, o którym mowa w ust. 3 pkt. 1, może nastąpić w innym trybie niż określony w ust. 4, jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1710 ze zm.) przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania.

7. Na wniosek organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Gmina może zlecić na podstawie art. 19a ust.1 ustawy, realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym z pominięciem konkursu ofert, jeżeli zadanie to spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania nie przekracza kwoty 10. 000,00 złotych;
- 2) okres realizacji zadania nie jest dłuższy niż 90 dni.

8. W przypadku wystąpienia klęski żywiołowej, katastrofy naturalnej lub awarii technicznej w rozumieniu art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r.o stanie klęski żywiołowej ( Dz. U. z 2017 r. poz.1897), Gmina może zlecić organizacjom realizację zadań publicznych z pominięciem trybu konkursu ofert.

9. Szczegóły przyznawania dotacji, warunków ubiegania się o dotacje przez organizacje, tryb przyznawania, rozliczania i kontroli udzielanych dotacji ujęte zostały w odrębnych przepisach tj:

- 1) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ( Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 ze zm.);
- 2) rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych ( Dz. U z 2018r. , poz. 2057).

10. Współpraca o charakterze pozafinansowym odbywa się w formach :

- 1) pomocy merytorycznej dla projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust.3 ustawy;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
- 3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, zgodnie z Uchwałą Rady Gminy Cielądz Nr XXXVII/165/2010 z dnia 28 października 2010r. i Nr III/11/2010 z dnia 13 grudnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4ust.1, z radami działalności pożytku publicznego, w przypadku ich utworzenia;
- 5) wymiany informacji nt. możliwości pozyskiwania środków finansowych ze źródeł zewnętrznych.

## **Rozdział 5.**

### **Zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne**

§ 5. 1. Przedmiotem współpracy Gminy z organizacjami jest realizacja zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

2. Współpraca Gminy z organizacjami będzie obejmować następujące zakresy przedmiotowe:

- 1) kulturę, sztukę, ochronę dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 2) wspierania i upowszechnianie kultury fizycznej;
- 3) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych.

§ 6. 1. Priorytetowymi zadaniami Gminy, których realizację Gmina zamierzać wspierać lub powierzać organizacjom w 2023 roku są zadania:

- 1) z zakresu upowszechniania kultury fizycznej i sportu:

- a) upowszechnianie kultury fizycznej wśród osób dorosłych, dzieci i młodzieży,
  - b) organizowanie zajęć współzawodnictwa sportowego, głównie w dyscyplinie piłki nożnej,
  - c) organizowanie uczestnictwa młodzieży oraz osób dorosłych drużyn piłkarskich z terenu gminy w sformalizowanych sposobach rywalizacji sportowej – rozgrywki piłki nożnej, organizowanych przez OZPN w Skierniewicach;
- 2) z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:
- a) organizowanie masowych imprez kulturalnych o charakterze festynów wiejskich i pikników rodzinnych,
  - b) wspieranie i promowanie lokalnej twórczości ludowej,
  - c) wspieranie i promowanie grup folklorystycznych, kultywujących lokalne obrzędy i zwyczaje;
- 3) z zakresu działalności na rzecz osób niepełnosprawnych - wykonywanie zabiegów rehabilitacyjnych dla dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych niepełnosprawnych z terenu Gminy Cielądz.

## **Rozdział 6.**

### **Okres realizacji programu**

§ 7. Program współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego obowiązuje od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r.

## **Rozdział 7.**

### **Sposób realizacji programu**

§ 8. 1. Program będzie realizowany poprzez:

- 1) prowadzenie otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
- 2) współpracę Gminy, organizacji pozarządowych i mieszkańców w realizacji zadań publicznych, w tym przeprowadzenie konsultacji społecznych;
- 3) powołanie wspólnych komisji o charakterze opiniodawczo-doradczym;
- 4) promowania działalności sektora pozarządowego;
- 5) udzielania wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym.

2. Zlecenie realizacji zadań publicznych Gminy organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które program określa jako zadania priorytetowe.

3. Otwarty konkurs ofert przeprowadzany w oparciu o przepisy ustawy oraz o wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych, w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych.

4. Ogłoszenie konkursu może nastąpić jedynie na zadania przewidziane w budżecie Gminy.

5. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć wniosek o realizację zadania publicznego, na zasadach przewidzianych w ustawie.

6. Głównymi podmiotami realizującymi program są:

- 1) Rada Gminy - w zakresie kreowania polityki społecznej Gminy oraz określenia wysokości środków finansowanych planowanych na jego realizację,
- 2) Wójt Gminy - w zakresie realizacji polityki wytyczonej przez Radę Gminy.
- 3) Organizacje pozarządowe - realizujące zadania publiczne we współpracy z Gminą.

## **Rozdział 8.**

### **Wysokość środków planowanych na realizację programu**

§ 9. Gmina współpracując z organizacjami w ramach uchwalonego Programu na rok 2023, planuje wydatkowanie środków finansowych przewidzianych na realizację programu w budżecie gminy w wysokości **155.720,00** złotych.

## **Rozdział 9.**

### **Sposób oceny realizacji programu**

**§ 10. 1.** W zakresie oceny współpracy Gminy z organizacjami w 2023 roku stosowane będą niżej wymienione wskaźniki:

- 1) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
- 2) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego;
- 3) liczba umów zerwanych lub unieważnionych;
- 4) liczba osób, które są adresatami realizowanych zadań publicznych;
- 5) liczba organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne w oparciu o dotację;
- 6) wysokość kwot udzielonych dotacji;
- 7) wielkość wkładu własnego organizacji pozarządowych w realizację zadań publicznych.

2. Wójt Gminy dokonuje kontroli i oceny realizacji zadań publicznych zleconych organizacjom pozarządowym na zasadach określonych w ustawie.

## **Rozdział 10.**

### **Informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji**

**§ 11. 1.** Roczny program współpracy gminy z organizacjami został opracowany w oparciu o program współpracy na 2022 r., z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z realizacji tego ostatniego oraz niezbędnych zmian wynikających z zapisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

2. Skierowanie projektu Programu do konsultacji odbywa się w co najmniej jednej z niżej wymienionych form:

- 1) w formie publikacji projektu Programu w Biuletynie Informacji Publicznej, stronie internetowej Urzędu Gminy;
- 2) w formie pisemnego lub elektronicznego zapytania o opinie i uwagi;
- 3) w formie organizacji spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych.

3. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Programu został skonsultowany z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na zasadach określonych w uchwale Nr XXXVII/165/2010 Rady Gminy Cielądz z dnia 28 października 2010 r. i Nr III/11/2010 z dnia 13 grudnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinie dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

4. Termin na wyrażenie opinii przez organizacje nie może być krótszy niż 14 dni od dnia doręczenia projektu bądź ogłoszenia. Ze spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych sporządza się protokół, którego załącznikiem jest lista obecności uczestników spotkania.

5. Projekt Programu po rozpatrzeniu uwag i propozycji wniesionych przez organizacje pozarządowe przedkłada się na posiedzeniu Rady Gminy Cielądz. Roczny Program współpracy uchwała się do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.

6. Po uchwaleniu przez Radę Gminy Cielądz Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023, Program umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej [www.bip.cieladz.pl](http://www.bip.cieladz.pl), na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Cielądz, Cielądz Nr 59 oraz na stronie internetowej Urzędu Gminy Cielądz [www.cieladz.pl](http://www.cieladz.pl)

## **Rozdział 11.**

### **Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert**

**§ 12. 1.** Komisja jest powoływana w celu opiniowania ofert złożonych w ramach otwartych konkursów na realizację zadań publicznych, określonych w programie.

2. Wójt Gminy Cielądz zaprasza organizacje do zgłaszania kandydatur na członków komisji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

3. Komisja obraduje na posiedzeniach, na których odbywa się opiniowanie ofert.
4. Komisja obraduje w obecności co najmniej 2/3 jej członków.
5. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie protokołu zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.
6. W otwartym konkursie ofert może zostać wybrana więcej niż jedna oferta.
7. Wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości dotacji dokonuje Wójt Gminy.

## Uzasadnienie

Nadzór Wojewody Łódzkiego pismem z dnia 19 grudnia 2022 r. wyraził wątpliwość co do zgodności z prawem niektórych zapisów Uchwały Nr XXXVI/244/22 z dnia 28 listopada 2022 r. Rady Gminy Cielądz w sprawie przyjęcia na rok 2023 Programu współpracy Gminy Cielądz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zastrzeżenia organu wzbudziły następujące postanowienia zawarte w Programie:

- uregulowanie zasad współpracy tj.: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności – powołując się na wyroki WSA w Łodzi organ nadzoru stwierdził, iż Rada nie ma kompetencji do definiowania zasad zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy;

- postanowienia dotyczące sposobu realizacji Programu nie wypełniają delegacji ustawowej, bowiem nie precyzują na czym polega sposób realizacji Programu i stanowią powtórzenie regulacji ustawowej zawartej w art. 13 ustawy;

- postanowienie, że Wójt Gminy Cielądz, ogłaszając otwarte konkursy ofert, powołuje w drodze zarządzenia komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert – zdaniem organu nadzoru jest naruszeniem prawa, gdyż ustawodawca wprost wskazał podmiot, który powołuje komisję konkursową i zatem brak jest podstaw do stanowienia przepisów w materii, która została już uregulowana.

W związku z powyższym, celem wyeliminowania wskazanych nieprawidłowości, proponuje się uchylić uchwałę Nr XXXVI/244/22 z dnia 28 listopada 2022 r. i po usunięciu zakwestionowanych zapisów uchwalić nowy Program.