

PROTOKÓŁ NR 25/2022
z posiedzenia KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI

odbytego w dniu 15 grudnia 2022 roku
w Urzędzie Gminy w Cielądzu

W posiedzeniu uczestniczyło 5. członków Komisji (nieobecny Mariusz Błąkała), zgodnie z listą obecności, stanowiącą załącznik do niniejszego protokołu.

Ponadto w posiedzeniu udział wziął Sylwester Krawczyk - Sekretarz Gminy, Przewodnicząca Rady Gminy Cielądz – Małgorzata Rosa oraz pracownik merytoryczny – Małgorzata Gałka.

Punkt 1.

Otwarcia posiedzenia Komisji o godzinie 14:00 dokonał Przewodniczący Komisji – Rafał Kucharski, witając członków Komisji i pozostałe osoby biorące udział w posiedzeniu. Stwierdził obecność wszystkich członków Komisji i wobec tego kworum do prowadzenia obrad.

Punkt 2.

Przewodniczący Komisji – Rafał Kucharski przedstawił porządek posiedzenia, który członkowie Komisji otrzymali wraz z zawiadomieniem o posiedzeniu, który przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.
4. Analiza i zaopiniowanie skargi skierowanej do Rady Gminy Cielądz.
5. Sprawy różne.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Do porządku nie wniesiono uwag.

Punkt 3.

Protokół z poprzedniego posiedzenia Komisji został opublikowany na stronie BIP oraz wyłożony do wglądu. Do protokołu nie wniesiono uwag i został przez komisję przyjęty jednogłośnie.

Punkt 4.

Przystąpiono do rozpatrywania i zaopiniowania skargi skierowanej do Rady Gminy Cielądz.

Przewodniczący Komisji Rafał Kucharski przedstawił autora skargi oraz jej treść.

Skarga stanowi załącznik do protokołu.

Następnie poprosił Sekretarza Gminy o ustosunkowanie się do problematyki będącej przedmiotem skargi.

Sekretarz wyjaśnił, iż skargę złożyła w dniu 2 grudnia 2022 r. Pani Anna Woźnicka prowadząca działalność gospodarczą pod firmą GARD – Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna. Skarga została skierowana wobec Wójta Gminy Cielądz i dotyczyła zarzutu niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego .

Pracownik merytoryczny przedstawiła natomiast następujące informacje w tym temacie:

I. Gmina Cielądz zadania z zakresu udostępniania danych przestrzennych, w tym publikacji w gminnym portalu mapowym nowych i zmienionych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, realizuje we współpracy z Przedsiębiorstwem Usługowo-Handlowym GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Kubickiego 9/5, 02-954 Warszawa, obsługującym gminny portal mapowy: <https://cieladz.e-mapa.net> zgodnie z umową nr Or.SO.2720.27A.2021 zawartą dnia 28.10.2021 r.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

W Dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (znajdujący się na stronie internetowej <https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych>) stwierdza się, że: W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- 1) Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- 2) Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Realizacja usługi pobierania oparta jest o standard ATOM. Usługa ATOM służy pobieraniu predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają

to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki znajdują się na stronie: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>.

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania: <https://metadane.podgik.pl/>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidatoronline.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

II. W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na bezczynność Wójta jednej z gmin konieczne będzie zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem. Istnieje bogate orzecznictwo w zakresie tego rodzaju skarg, które zostały odrzucone (obecnie wiadomo już o ponad 70 odrzuconych skargach).

III. Stwierdzenie, że środki publiczne wydatkowane są na zapewnienie dostępu danych przestrzennych, które nie spełnia wymagań przepisów prawa jest nieprawdziwe. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez Wójta Gminy Cielądz jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r.,

co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r. ze strony wykonawcy: <https://geo-system.blogspot.com>.

Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Koszty jakie ponosi Gmina w zakresie prowadzonej współpracy z przedsiębiorstwem Geo-system to kwota 4.612,50 zł, przy czym umowa obejmuje okres trzech lat, a opłata jest rozłożona na trzy raty po 1.537,50 zł. Wydatki te nie są współfinansowane z funduszy Unii Europejskiej. Usługa obejmuje zarówno usługę internetowej publikacji danych przestrzennych w postaci planów miejscowych i studium uwarunkowań jak i internetowy menager punktów adresowych.

IV. Gmina Cielądz nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie, bez ograniczeń oraz nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług, prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

V. Jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych, zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Członkowie Komisji po analizie przedłożonej skargi oraz mając na uwadze udzielone wyjaśnienia i przeprowadzoną dyskusję wypracowali uchwałę w tym temacie. Uchwała Komisji w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej skargi na Wójta Gminy Cielądz dotyczącą niewykonania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uznana została w całości za bezzasadną - przyjęta została jednogłośnie – 5 głosów „za” i stanowi załącznik do protokołu.

Punkt 5.

W punkcie porządku posiedzenia Komisji: „Sprawy różne” nie podjęte zostały żadne tematy.

Punkt 6.

Wobec wyczerpania porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rafał Kucharski zamknął posiedzenie Komisji o godz.15:00.

Protokołowała:

Bogusława Kobacka

**Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji**

Rafał Kucharski